



ADDICTION | SUISSE

Légalisation et régulation du cannabis au niveau international: où en sommes- nous et que savons-nous ?

Frank Zobel, Directeur adjoint

CNAPA Luxembourg, le 13 octobre 2021

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Votations populaires 2012

- Colorado (5.5 Mio habitants)
- Washington State (7.2 Mio)

Votations populaires 2014

- Oregon (4 Mio)
- Alaska (0.7 Mio)
- Washington DC (0.7 Mio)

Votations populaires 2016

- Nevada (3 Mio)
- Californie (39.2 Mio)
- Maine (1.3 Mio)
- Massachusetts (6.8 Mio)

Législatif 2017

- Vermont (0.6 Mio)

Votation populaire 2018

- Michigan (10 Mio)

Législatif 2019

- Illinois (12.7 Mio)

Votations populaires 2020

- Arizona (7.2 Mio)
- Montana (1 Mio)
- New Jersey (8.9 Mio)
- South Dakota (0.9 Mio)

Législatif 2021

- New York (19.3 Mio)
- New Mexico (2.1 Mio)
- Virginia (8.5 Mio)
- Connecticut (3.5 Mio)

Ouverture du marché

1/2014
7/2014

10/2015
10/2016
Pas de marché jusqu'ici

7/2017
1/2018
10/2020
11/2018

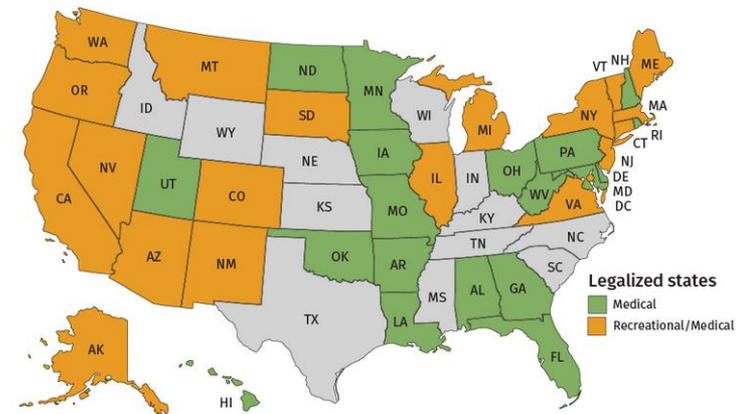
Pas de marché jusqu'ici

12/2019

1/2020

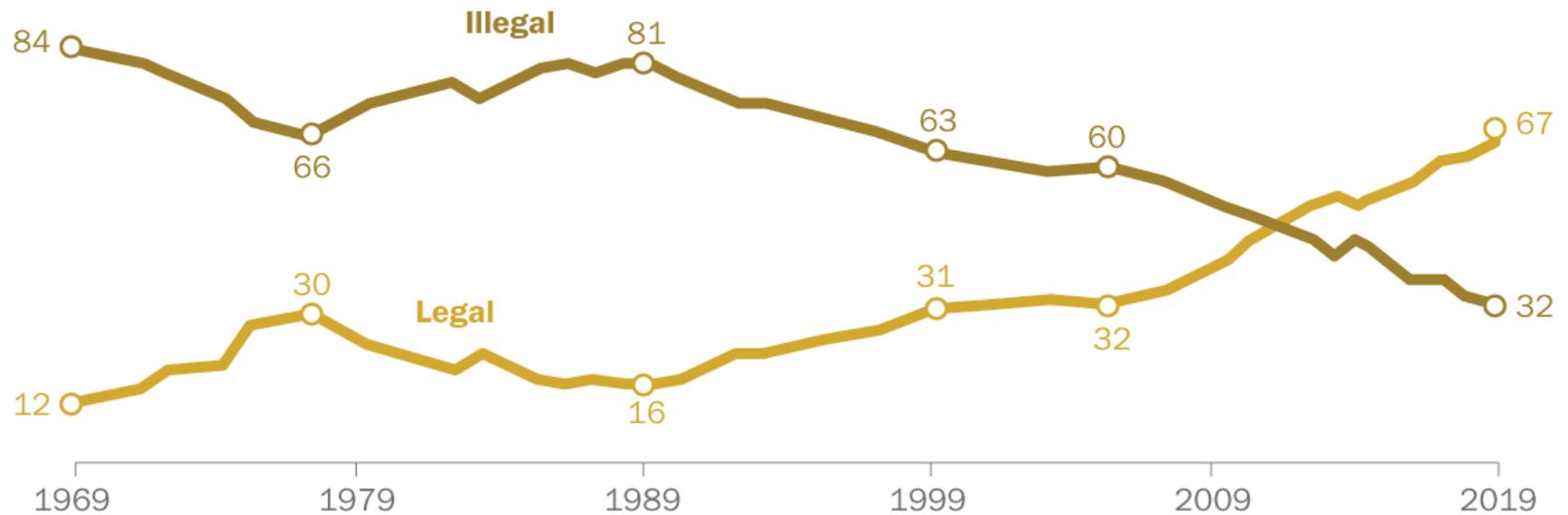
1/2021
(2022)
(2022)
(2021)

(2022)
(2022)
(2024)
(2022)



U.S. public opinion on legalizing marijuana, 1969-2019

Do you think the use of marijuana should be made legal, or not?



Source: Survey of U.S. adults conducted Sept. 3-15, 2019.

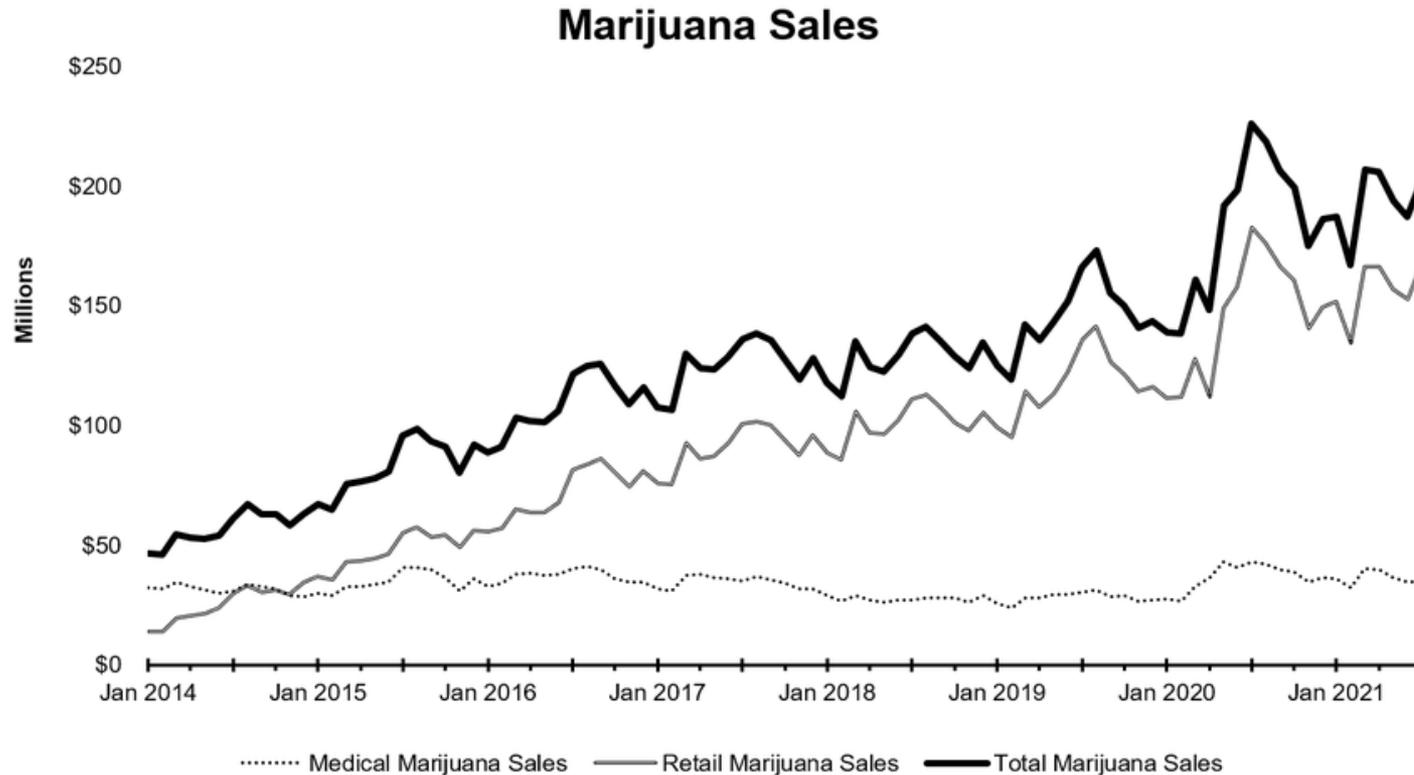
Pew Research Center 

Régulation (en général)

- Modèle commercial encadré
- Autorités de régulation (alcool, tabac, loteries) attribuent des licences (production, vente) et surveillent le marché
- Suivi étroit de la production, vente en magasin spécialisé avec municipalités qui peuvent s'opposer à l'installation des commerces
- Peu de limitation des produits (type, taux de THC), règles d'emballage et d'étiquetage (taux de THC/CBD, pesticides)
- Limites d'âge (21 ans) et de quantités (souvent 28.4 gr.), interdiction de consommer dans les lieux publics



Marché en croissance



Source: State Sales Tax Returns (DR 100) and Retail Marijuana Sales Tax Returns

Diversification des produits

Disclaimer: These are intended to be reference points. Tolerances, digestion, and effects vary. Please consult your physician as needed.

Guide to Edibles

Edible with	Edible with	Edible with	Edible with
10 mg of THC	25 mg of THC	70 mg of THC	100 mg of THC
1 Edipure Sour Gummi Bear	1 Dixie Edibles Roll	1 Cheeba Chews Saliva	1 Sensi Chew 100 Energy

Effects from digesting THC may take 30-90 mins.

Smoking**	Smoking**	Smoking**	Smoking**
1/2 g of Herb*	1 g of Herb*	3 g of Herb*	4 g of Herb*
Personal Size Joint	King Size Joint	3 King Size Joints	4 King Size Joints



CANNABIS CONCENTRATES

 <p>CRUMBLE Dried oil with a honey-comb like consistency</p>	 <p>BADDER/BUDDER Concentrates whipped under heat to create a cake-batter like texture</p>	 <p>SHATTER A translucent, brittle, & often golden to amber colored concentrate made with a solvent</p>	 <p>DISTILLATE Refined cannabinoid oil that is typically free of taste, smell & flavor. It is the base of most edibles and vape cartridges</p>
 <p>CRYSTALLINE Isolated cannabinoids in their pure crystal structure</p>	 <p>DRY SIFT Ground cannabis filtered with screens leaving behind complete trichome glands. The end-product is also referred to as kief</p>	 <p>ROSIN End product of cannabis flower being squeezed under heat and pressure</p>	 <p>BUBBLE HASH Uses water, ice, and mesh screens to pull out whole trichomes into a paste-like consistency</p>

Canada (dès octobre 2018)



- Objectifs: protéger les mineurs et retirer le marché aux organisations criminelles
- Modèle
 - Achat dès 18 ans et jusqu'à 30 grammes (provinces peuvent modifier cela)
 - **La production est régulée au niveau national, la distribution/vente au niveau provincial**

Régulation fédérale: P.ex. informations, emballages

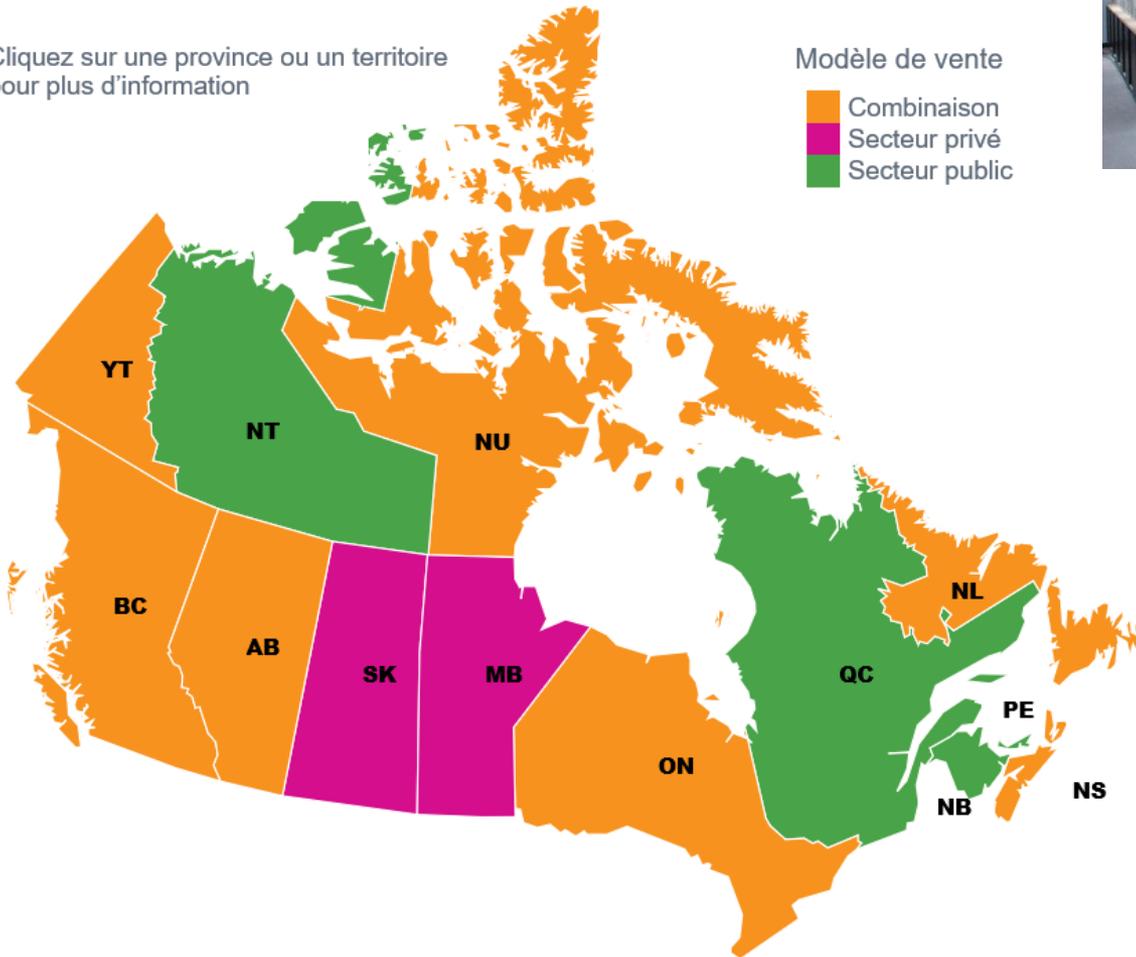


Distribution/vente

Cliquez sur une province ou un territoire pour plus d'information

Modèle de vente

- Combinaison
- Secteur privé
- Secteur public



Québec



- Monopole étatique à but non-lucratif : Société québécoise du cannabis SQDC
- Pas de promotion des produits et accessoires
- Pas de produits topiques (crèmes, lotions), pas de friandises, pas d'additifs
- Concentration maximale de THC 30%
- Utilisation de revenus des taxes pour la prévention, la recherche et la réduction des risques
- Âge 21 ans



Uruguay (depuis 2013)



- Modèle à très fort contrôle étatique
- Institut de Régulation et de Contrôle du Cannabis (IRCCA): licences / enregistrement, y.c. usagers
- Trois alternatives (=> il faut choisir):
 - Autoproduction: max. 6 plantes/ménage/an
 - Associations: 15-45 membres, max. 99 plantes/année
 - Vente en pharmacie: max. 10gr/sem. (3-4 types de cannabis décidés par le gouvernement; 1.20\$/gramme)
- Uniquement pour les résidents, pas de publicité

Les autres et les prochains

Les autres:

- Pays-Bas: modèle de tolérance (coffee shops)
- Jamaïque : médical, religieux, possession
- Régions espagnoles: associations de consommateurs

Les prochains ?

- D'autres Etats US
- Israël
- Mexique
- Luxembourg ?
- Suisse (essais-pilotes)



ADDICTION | SUISSE

Que sait-on de l'impact de la légalisation et des modèles de régulation?

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Revue de littérature sur les effets de la légalisation/régulation du cannabis

- Recherche systématique sur PubMed et Web of Science (articles *peer-reviewed*) (2014 à janvier 2021)
- Recherche additionnelle par pays/région
- Inclusion d'autres revues de littérature
- Recherche de littérature grise/rapports d'évaluation
- Soumission à trois expert-e-s des pays concernés

→ 153 articles scientifiques et 28 rapports, regroupés en 6 thématiques

Thématiques

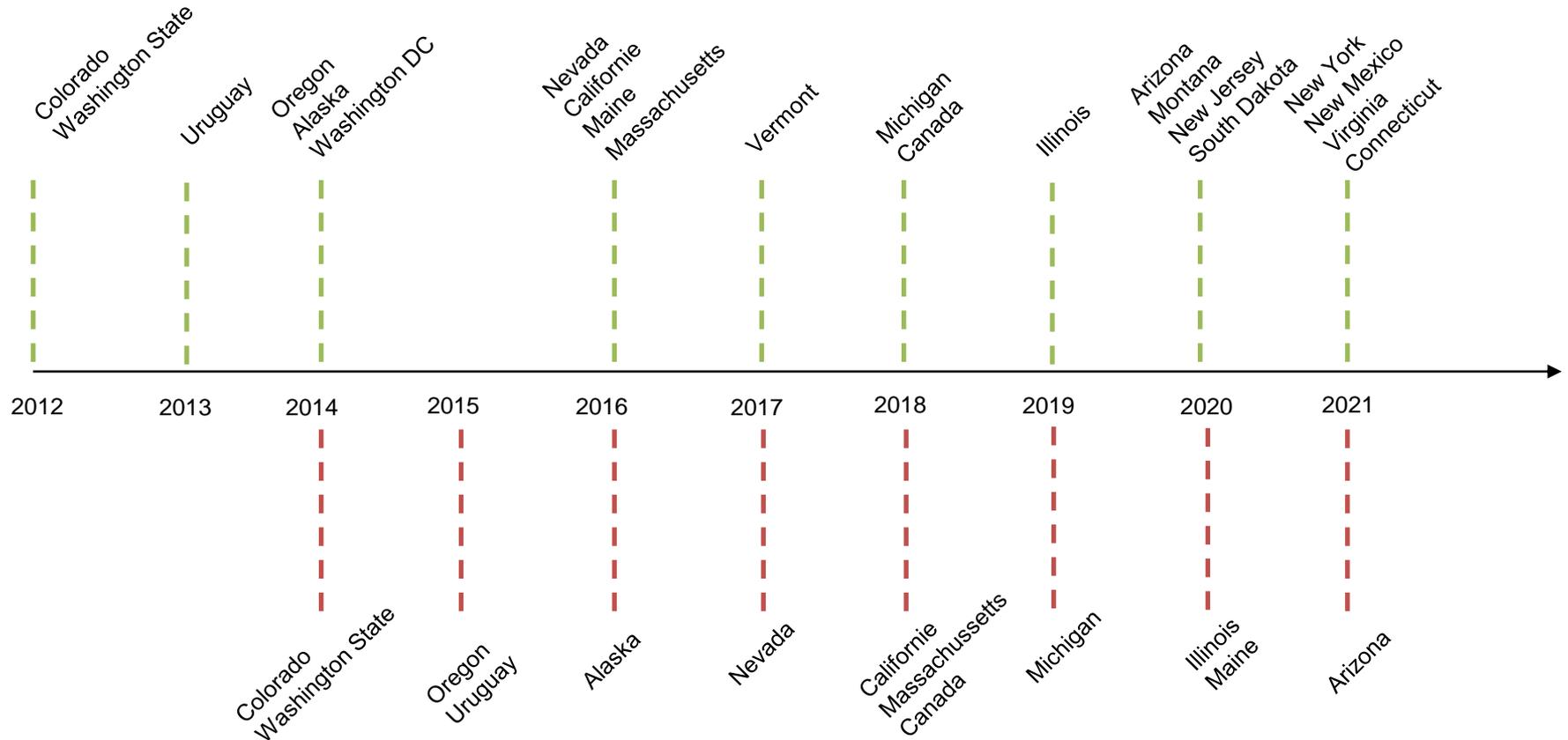
- 1) Marché et économie
- 2) Perceptions des risques et prévalence de la consommation
- 3) Patterns de consommation
- 4) Santé
- 5) Sécurité routière
- 6) Criminalité et justice

Les études existantes

- Portent surtout sur le Colorado et Washington State, un peu Oregon, Californie, Nevada, Canada, très peu ailleurs (y.c. Uruguay)
- Analyses avant-après, méthode des double différences (comparaison avec un pays/une région ou avec un groupe de régions (contrôles synthétiques) n'ayant pas légalisé)
- Différents indicateurs, périodes courtes, différents points de changement (légalisation vs ouverture des marchés)

→ Très peu de liens de causalité établis !

Entre 2012 et 2021 l'Uruguay, le Canada et 19 Etats américains ont légalisé le cannabis



Problèmes additionnels

- Politiques/marchés pas encore stabilisés
- Légalisation préalable du cannabis médical dans la majorité des pays/régions
- Modèles de régulation très hétérogènes



ADDICTION | SUISSE

Résultats

Indications d'effets à court terme de la légalisation et régulation du cannabis!

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Marché et économie

- Augmentation du taux de THC et/ou diversification des produits (EMCDDA, 2020; Obradovic, 2021; ...)  (Rotermann, 2020 ; 2021) 
- Baisse des prix (Hall et Lynskey, 2020 ; Smart et al., 2017; ...)  y.c. sur le marché noir (Fischer et al., 2020) 
- Remplacement du marché noir mais persistance d'une partie de celui-ci  (Obradovic, 2021)  (Rotermann, 2020 ; 2021)
- Plus grande accessibilité dans les modèles de vente privé ou hybride (Myran et al., 2019) 



Please note that Medicated Pre-filled Loads can only be accessed through your CA-based Cannabis Network Club. Any Sales from this website will not contain medication - THC.



Perceptions des risques et prévalence

- Perception du risque lié à la consommation de cannabis

-  ↓ (SAMSHA, 2020; ...)
-  → (Cunnigham, 2020 ; Robinson et al., 2020,...)
-  ↑ (Schleimer et al., 2019)

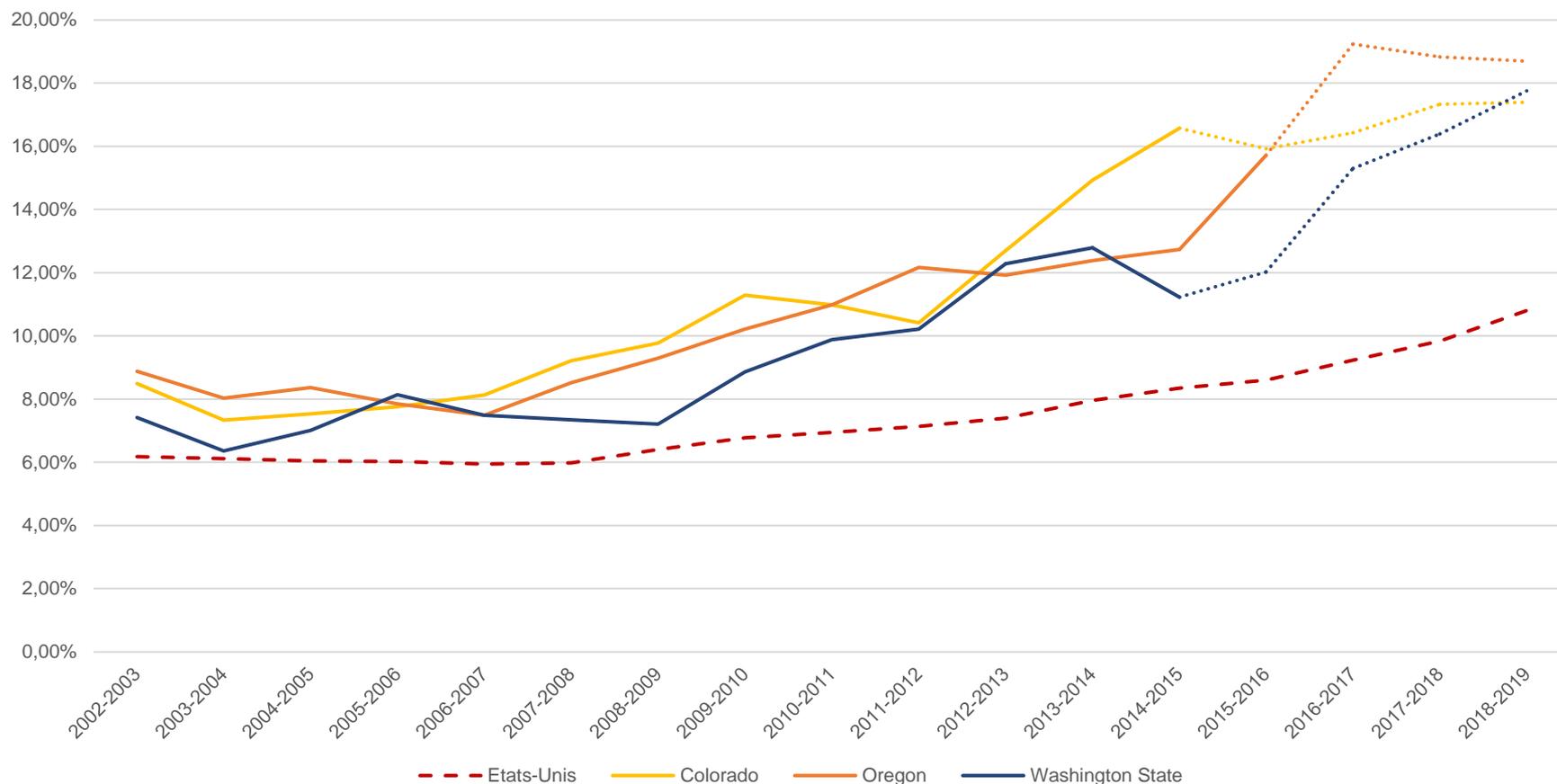
- Prévalence de la consommation (last month) mineurs

-  → (EMCDDA, 2020 ; Obradovic, 2021; ...)
-  ? (Rotermann, 2021)
-  ↑ (IRCCA & JND, 2019) => Chile

- Prévalence de la consommation (last month) adultes

-  ↑ (18-24; 65+) (EMCDDA, 2020 ; Darnell, 2020 ; Obradovic, 2021;...)
-  ↑ (25+) (Rotermann, 2021)
-  ↑ (26-35) (IRCCA & JND, 2019) => Chile

Prévalence de consommation de cannabis au cours du dernier mois (%) chez les 12 ans et plus aux Etats-Unis et dans les Etats ayant légalisé le cannabis non-médical (NSDUH, 2020)



→ Prévalences de consommation supérieures à la moyenne nationale déjà avant la légalisation

Patterns de consommation

- L'inhalation de la fumée reste la plus fréquente mais diversification des produits/modes de consommation  (Schauer et al., 2020 ; Goodman et al., 2020 ; ...)  (Fischer et al., 2020 ; Lévesque, 2020 ; Rotermann, 2021; ...)
- Peu d'impact sur la consommation d'autres substances jusqu'à présent (Smart et Pacula, 2019) mais possible baisse des prescriptions des opioïdes antalgiques (McMichael et al., 2020 ; Kropp Lopez et al., 2020) 
- Consommation de cannabis Régulière/(quasi)quotidienne :
 - Mineurs: ?  (Cerdá et al., 2020 ; Brooks-Russell et al., 2019; ...) ? 
(Rotermann, 2021)
 - Adultes:   (25+) (Leung et al., 2019 ; Cerdá et al., 2020)   (25-44)
(Rotermann, 2021)

Santé (trop tôt pour beaucoup d'indicateurs)

- Hausse des visites aux urgences, hospitalisations et appels passés aux centres antipoison (intoxications)  (Colorado Dpt of public safety, 2018; Darnell, 2020; EMCDDA, 2020;...) notamment chez les mineurs (Wang 2018; Wang 2020)
- Stabilité voire diminution des admissions en traitement  (Samsha 2017; Shekiro 2018;)
- Données insuffisantes pour les blessures et autres maladies, ainsi que la santé mentale (p.ex. psychoses)

Sécurité routière

- Nombreux obstacles pour l'évaluation (seuils légaux, pratiques policières, biais de sélection, méthodes, etc.)
- Possible augmentation des accidents mortels liés au cannabis plus importante dans les Etats légalisés 
(Aydelotte, 2019; RMHIDTA, 2019;)  (Nazif-Munoz, 2020)
- Nombre de conductrices et conducteurs testé-e-s positivement au cannabis semble en hausse  (CDPS 2018, NHIDTA, 2017, WSSAC, 2019)

Criminalité et justice

- Baisse des arrestations associées au cannabis surtout chez les adultes  (Plunk, 2019; CDPS, 2018;)  (Lévesque, 2020)
- Augmentation des arrestations dans les régions limitrophes n'ayant pas légalisé  (EMCDDA, 2020)
- Pas de rééquilibrage des disparités raciales  (Firth, 2019;)

Ce qu'il faut retenir

- Encore trop tôt pour tirer un véritable bilan
- Besoin de données et méthodes plus robustes et de mieux différencier les modèles
- Quelques indications à court terme: cannabis légal ≠ cannabis illégal: diversification des produits et modes de consommation, hausse de l'usage chez les adultes mais pas chez les mineurs, plus d'intoxications/d'accidents
- **Enjeux clés** : différence d'impact des modèles de régulation, évolution du marché, évolution de la consommation régulière, liens avec alcool et tabac, ...



ADDICTION | SUISSE

Conclusions

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Pour finir



- Nous avons changé de paradigme => «cannabis 2.0»
 - Evolution des opinions, légalisation pour +180 Mio.
 - Marché noir => industrie, technologie, finances
 - Produits simples => produits complexes et variés
 - Usage «récréatifs» => multiples usages
- Une question remplace l'autre :
 - Doit-on légaliser le cannabis ? => Comment doit-on réguler le cannabis ?
 - Importance de comprendre l'impact de la légalisation et de définir des conditions cadre qui protègent la santé publique

! Le propriétaire de Marlboro prend 45 % de Cronos



Le premier cigarettier américain, propriétaire de Marlboro, a acheté en décembre 45 % du producteur canadien Cronos, qui commercialise du cannabis à usage récréatif et thérapeutique. Il a investi 1,8 milliard de dollars, alors que l'entreprise n'affiche que 10 millions de chiffre d'affaires sur les neuf premiers mois de 2018.

! Le labo pharmaceutique signe un partenariat avec le producteur canadien Tilray



Novartis a annoncé mi-décembre un partenariat entre sa filiale de médicaments génériques Sandoz et Tilray, l'un des principaux producteurs de cannabis. Leur accord porte sur la commercialisation de produits à base de cannabis à des fins médicales.

! Le géant de la bière crée une coentreprise à 100 millions de dollars avec Tilray



Anheuser-Busch InBev, premier brasseur mondial, et le producteur canadien de cannabis ont investi 100 millions de dollars dans une coentreprise pour développer des boissons non alcoolisées au cannabis.

! Un géant du vin s'offre 38 % de Canopy, premier producteur de cannabis



En août, le groupe américain de vins Constellation a déboursé 4 milliards de dollars pour s'offrir 38 % du capital du canadien Canopy Growth, premier producteur de cannabis.



ADDICTION | SUISSE

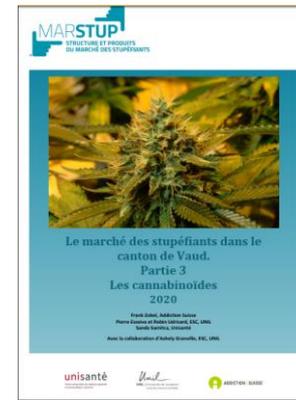
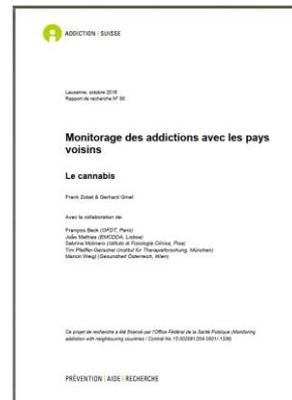
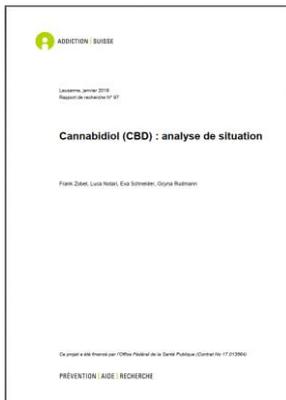
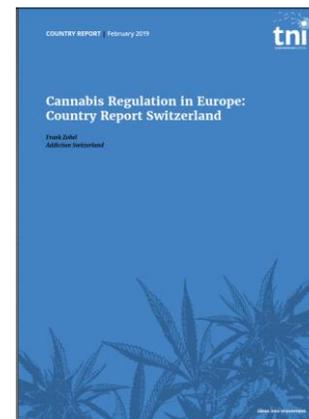
Merci pour votre attention



Michael Herzig, Frank Zobel, Sandro Cattacin

Cannabispolitik Die Fragen, die niemand stellt

PENSER LA SUISSE



PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE



ADDICTION | SUISSE

Et en Suisse?

PRÉVENTION | AIDE | RECHERCHE

Nouvel article LStup

Art. 8a Essais pilotes

¹ Après audition des cantons et des communes concernés, l'Office fédéral de la santé publique peut autoriser des essais pilotes scientifiques impliquant des stupéfiants ayant des effets de type cannabique, qui:

- a. sont limités dans l'espace, dans le temps et dans leur objet;
- b. permettent d'acquérir des connaissances concernant l'effet de nouvelles réglementations sur l'utilisation de ces stupéfiants à des fins non médicales et concernant la façon dont évolue l'état de santé des participants;
- c. sont menés de manière à assurer la protection de la santé et de la jeunesse, la protection de l'ordre public et la sécurité publique, et
- d. concernent si possible des produits cannabiques d'origine suisse et correspondant aux normes de l'agriculture biologique suisse.



Conditions cadre

- Durée: 5 ans (evt. prolongé de 2 ans)
- Taille: jusqu'à 5'000 personnes par site (consommateurs actuels majeurs sans contre-indications)
- Produits: suisses, bio, de qualité, dûment étiquetés, max 20% de THC
- Quantité par personne: 10gr THC/mois (50gr 20% THC ou 100gr 10%THC)
- Points de vente: personnel qualifié, stockage adéquat, pas de publicité
- Information aux participants, dispositif de surveillance des effets sur la santé, possibilité de traitement, concept en matière de prévention, de promotion de la santé et de protection de la jeunesse

Villes intéressées jusqu'ici

- Suisse romande
 - Genève, Lausanne
- Suisse alémanique
 - Bâle-Ville, Berne, Bienne, Lucerne, St-Gall, Thoune, Winterthur, Zürich

[Home](#) / [Régions](#) / [Fribourg](#)

Fribourg autorisera peut-être le joint

Un postulat socialiste demande que la ville se lance dans un essai pilote de vente de cannabis

Toile de fond depuis l'été 2016

